



Yhdessä
Onnistuen
Uudistuen

NURMEKSEN SUUNTA

NURMEKSEN KAUPUNGIN STRATEGIA 2018-2021



Lähtötilanteen kuvaus

Nurmeksen kaupunki lähtee uuteen strategiakauteen myönteisessä vireessä. Nurmeksen käyttötalous ja tase ovat säilyneet vahvoina. Vihreän energian teollisuusalueen toteutusta on viety päättäväisesti eteenpäin. Kaupunki on edistänyt teollisuusalueen laajentamista ja kaavoitusta sekä rahoituksen ja työvoiman saatavuuden rakenteita. Nurmeksen muuttotappio on vain kourallinen ihmisiä.

Nurmeksen kaupunki on uudistanut oman hallintomallinsa ja organisaationsa. Kaupungin toiminta jakaantuu nyt kolmeen toimialaan. Tuoreen henkilöstöstrategian toimeenpano jatkuu suunnitelman mukaisesti. Kaupunki on uudistanut myös talouden ja toiminnan suunnittelunsa. Kaupungin toimintatapa on nyt uudistettu läpikotaisin. Kuntalaisten osallistumismahdollisuuksia lisätään POP UP -toiminnan tarjontaa edistämällä.

Nurmes on HINKU-kunta eli pyrimme hiilineutraaliin toimintaan. Tämä on läpileikkaava periaate koko kaupunkikonsernin toiminnassamme. Biotalous on edistäminen on Nurmeksen kaupungin tärkein yksittäinen HINKU-toimenpide.

Strategiakauden alussa sosiaali- ja terveyspalvelut on integroitu ja palvelujen sekä järjestämisvastuu että tuottamisvastuu on 14 kunnan yhteisellä Siun Soten kuntayhtymällä. Siun Soten paikallinen neuvottelukunta toimii linkkinä Siun Soten ja Nurmeksen kaupungin välillä.

Vahva lähtötilanne mahdollistaa Nurmekselle uuden oman suunnan. Meillä on resursseja muuttaa suuntaamme, ja meillä on innokkuutta panna myös asiat tapahtumaan. Paras strategia on tehdä asiat eikä jäädä odottamaan apua ulkomailmasta. Tämä on meidän strategia.

Asko Saatsi

kaupunginjohtaja



Strategian rakenne

Nurmeksien kaupungin vuosien 2018–2021 strategia on nimeltään NURMEKSEN SUUNTA. Strategia on nelivuotinen ja se sisältää neljä kehittämissuuntaa, joilla kullakin on valittu strateginen tavoite.

Strategisten tavoitteiden saavuttamiseksi on asetettu toiminnallisia vuositasen tavoitteita, jotka on aikataulutettu puolen vuoden tarkkuudella. Tarkemmalla tasolla muita mahdollisia toimenpiteitä on lisäksi lueteltu erillisenä luettelona.

Strategiassa korostuvat seuraavat elinvoimatavoitteet:

- Nurmeks on muuttovoittokunta
- Nurmeksien työssäkäyntialue säilyttää väestönsä
- Nurmeksien työpaikat lisääntyvät

Strategian toimeenpano tehdään talousarvion yhteydessä vuosittain.

Strategiassa korostuvat seuraavat hyvinvointitavoitteet:

- Nurmeksessa on kattavat ja monipuoliset lähipalvelut
- Nurmeksessa on sujuva arki

Strategian välitarkastelut ovat vuoden 2018 lopulla ja 2020 puolivälissä, jolloin tiedetään tarkemmin mm. maakuntahallinnon toteutuminen ja kuntatalouden tehostamistoimien tarve.

KEHITTÄMISSUUNTA	STRATEGINEN TAVOITE
Elinvoimaa kasvun kautta	Nurmeksien työssäkäyntialue säilyttää väestönsä ja työpaikat lisääntyvät
Nurmeksien vetovoimaisuus	Nurmeks on muuttovoittokunta ja Nurmeksessa on sujuva arki
Kaupungin oman toiminnan kehittäminen	Kattavat ja monipuoliset lähipalvelut ovat kaikkien kuntalaisten saatavissa ja saavutettavissa
Järkevä tilojen käyttö	Toimitilatarpeet ja toimitilat ovat tasapainossa



Strategian laadinta

Strategia laadittiin kesäkuun 2017 ja tammikuun 2018 välisenä aikana. Työ jaettiin viiteen työryhmään, jotka kukin kokoontuivat 4-7 kertaa. Työryhmät saivat työn alussa tehtäväkortit, jotka johdattelivat aiheeseen.

kuussa. Strategian koostamisesta vastasivat työryhmien puheenjohtajat ja kaupunginjohtaja. Strategian laatimisessa kuultiin myös kuntalaisia. Tulosalajohtajat kertoivat omia näkemyksiään oman toimialansa tulevaisuudesta ja siihen vaikuttavista muutoksista.

Valtuustoseminaarit pidettiin kesäkuussa ja loka-

kuussa. Strategia laadittiin viidessä työryhmässä:

Yritysjälki

PUHEENJOHTAJA KARI PIIRONEN

Työryhmä keskittyi Nurmeksen elinvoimaan ja kaupungin tulojen lisäämiseen

Ollilainen Anneli, Niiranen Asta, Meriläinen Juha, sihteerinä tekninen johtaja Parkkinen Pasi, Mikkonen Jukka ja Piironen Kari, kuvasta puuttuu Jouni Hiltunen



Konsernijälki



PUHEENJOHTAJA PERTTI RYYNÄNEN

Työryhmä keskittyi Nurmeksien kaupunkikonsernin rakenteeseen ja sen kehittämiseen

Säämänen Jussi (varajäsen), Korkalainen Emmi, Räsänen Yrjö, Timonen Paula, Ryyänen Pertti, sihteerinä hallintojohtaja Riikka Boren, kuvasta puuttuu Mikkilä Hannu

Nurmeksien jälki



PUHEENJOHTAJA JORMA PIKKARAINEN

Työryhmä keskittyi Nurmeksien edunvalvontaan, yhteistoimintaan ja sidosryhmätöihin

Partanen Kirsi, Pikkarainen Jorma, Jaaranen Merja, Korhonen Pasi, Kämäräinen Matti, sihteerinä kaupunginjohtaja Asko Saatsi, Pellikka Matti

Muutoksen jälki



PUHEENJOHTAJA ANNIINA NYKÄNEN

Työryhmä keskittyi muutosvoimiin ja niihin reagoimiseen

Meriläinen Heimo, Kainulainen Anneli, Martikainen Hannu (varajäsen), Nykänen Anniina, Haverinen Paavo, sihteerinä talousjohtaja Jussi Sallinen, kuvasta puuttuu Ahponen Jorma, Smura Antti

Kuntalaisjälki



PUHEENJOHTAJA VELI-MATTI HURSKAINEN

Työryhmä keskittyi kuntalaisten hyvinvointiin ja palveluihin

Savolainen Anni, Hurskainen Veli-Matti, Sutinen Ville, Rönkkö Reeta, Määttä Henry, Meriläinen Mikko, sihteerinä hyvinvointijohtaja Petri Moilanen, kuvasta puuttuu Ruokolainen Mika

Nurmeksen tavoitteet

2018			2019		
Kehittämislinja	I	II	Välitarkastelu: Maakuntavuudistus ja talous	I	II
Elinvoimaa kasvun kautta	Sopimukset kasvu-yritysten kanssa Työvoiman saatavuus Yritysten ja ihmisten sijoittumispolut Koulutusta työpaikka edellä	Yritystoiminta kansainvälistyy lisää Itä-Suomessa Paikallistalouden huomioiminen hankinnoissa Alkutuotannon vahvistaminen	Vihreän teollisuusalueen toteutuksen seuraaminen Nurmes on muuttovoittokunta Kuntalaisten kuuleminen isoissa asioissa Tilaohjelma valmis	Etätyön tuki ja verkkoyhteydet Kehittämissopimukset nyky-yritysten kanssa (sijoittuvan yrityksen yhteistyömalli) Hankintojen kunta-vaikutusten arviointimenettely	Puurakentaminen Bomba-Hyvän masterplan (myös pieneen mukaan)
Nurmeksen vetovoimaisuus	Nurmeksen houkuttelevuuden lisääminen ja kaupunkikuvan yleisilme POP UP -toiminnan kehittäminen	Kuntalaisten osallistumisrakenteet ovat valmiit Henkilö- ja tavarajuna-liikenteen kehittäminen Luonnon virkistyskäyttö, luontomatkailu ja karjalaisuus		Asumispaketti Asuminen ja kaavoitus Elinkeinot ja kaavoitus Kaupunginosien profilointi ja masterplanit	Uudet työvoimatulomuutokset ovat valmiit kuntastrategiassa
Kaupungin oman toiminnan kehittäminen	Reagointi maakuntavuudistukseen Esimiestaidot Perusopetuksen kehittäminen, uuden Opsin asettamien tavoitteiden suuntaan	Nurmeksen vesi- ja lämpöyhtiö +energia? Normiston ajankohtaistaminen		(Sisäisen) tiedonkulun kehittäminen Ennaltaehkäisevät palvelut ja järjestöyhteistyö	Lähiuokkaan suurtalouksien Talouden oireiden Pienyritysten
Järkevä tilojen käyttö	Nurmes-talo, suunnittelu ja käyttö Palvelurakenne-toimikunta: Palvelut / toimitilatarpeet	Toimitilaohjelma valmis Toisen asteen koulutus ja tilat on turvattu		Yhdistysten talo, kokoa palveluja ja tiloja Meijerin alueen kehittämissuunnitelma	Alueiden ilmastoyhtenäistämisen (mm. opasteet)

		2020		2021	
		I	II	I	Strategian tavoite 4 v.
mispilotti ärilä II toimijat oima- ja strategiat ja sovitettu giaan kaupungin eittiöstä kaisu n toimitilat heen ninen eet)	Nurmeksen energia- omavaraisuus kasvaa	Välitarkastelu: <i>Maakuntahallitus aloittaa, kuntien verotulot laskevat</i> <i>Verotulojen kasvu</i> <i>Asemakaavan päivitykset tehty</i> <i>Kestävä kehitys kaikessa kaupungin toiminnassa</i> <i>Kaupunginosa- profilit valmiit</i>	Vihreän energian teollisuusalueen 1. vaiheen investointien työvoimakoulutukset on tehty	Kannustimet yrityksille Lisää työtä ja lisää verotuloja Nurmeksen ruoantuotannon jalostusaste kasvaa	Nurmeksen työssäkäyntialue säilyttää väestönsä ja työpaikat lisääntyvät
	Työnvälityksen siirto kaupunkikonserniin selvitetty Avoin ideakilpailu Nurmeksen kehittämiseen		Konserniyhtiöiden yhteistyön lisääminen Liikenteen turvallisuus ja joustavuus on parantunut	Nurmes on muuttovoittokunta Yleiskaava valmis	Nurmes on muuttovoittokunta ja Nurmeksessa on sujuva arki
	Päätösten arviointi kestävän kehityksen mukaisesti Digitaalisten palvelujen strategia				Kattavat monipuoliset lähipalvelut ovat kaikkien kuntalaisten saatavissa ja saavutettavissa
	Porokylän asemakaavan päivitys		Puu-Nurmeksen arvonnustaminen ja statuksen hankkiminen sekä matkailukohde	Jää- ja keilahalli Hyvärilään	Toimitilatarpeet ja toimitilat ovat tasapainossa

Toimenpiteet ja aikataulu

Kehittämislinjien mahdollisia tarkempia toimenpiteitä puolivuositain

KEHITTÄMISLINJA: ELINVOIMAA KASVUN KAUTTA

I/2018

- Toisen asteen koulutuksen osuuskunta
- Pielisen tankkauspiste Bomban rantaan
- Toistetaan Nurmeksen asemaa logistisena keskuksena
- Merkittäviä hankkeita jatkuvasti käynnissä, jotka herättävät valtiolla kiinnostusta (mm. puutavaran lastaus- ja purkupaikka)
- Nurmeksen hoitaa edunvalvonnan itse
- Kaupungintalon remontin päättäväinen toteutus

II/2018

- Paikalliset neuvontapalvelut säilyvät Nurmeksessa (maatalous, yritysneuvonta ja työllisyyspalvelut)
- Edustus maakuntahallintoon vaalien kautta

I/2019

- Matkailun talvimaailma ja moottorikelkkareitistön kehittäminen
- Matkailun infrastruktuurin varmistaminen
- Biokaasutuotannon selvitys

II/2019

I/2020

II/2020

I/2021

KEHITTÄMISLINJA: NURMEKSEN VETOVOIMAISSUUS

I/2018

- Työvoiman houkuttelu vihreän energian teollisuusalueelle alkaa
- Pätevien lastentarhaopettajien rekrytointi
- Meijerin alueen kehittämissuunnitelma aloitetaan

II/2018

- Porokylän asema-alueen uudelleen kaavoitus asumiseen aloitetaan
- Tonttimyyntikampanja
- Vesiosuuskuntien yhdistäminen ja fuusio
- Viisi sähköautojen latauspistettä

I/2019

- Revonniemen kaavoitus tehdään uudelleen
- Yhdistellään omakotitontteja rivitalotonteiksi
- Muuttotietolaatikon: lapsiperheet, seniori, yritykset
- Työnvälityksen siirtämismahdollisuus kaupunkikonserniin on selvitetty

II/2019

- Joukkoliikenteen välitarkastelu ja kehittämistarpeet
- Tulomuuttajan opas ja yhteyshenkilö

I/2020

II/2020

I/2021



KEHITTÄMISLINJA: KAUPUNGIN OMAN TOIMINNAN KEHITTÄMINEN

I/2018

- Kirjastoauto
- Osallistuminen kasvatuksen kärkihankkeeseen
- Sähköinen työajankirjaus
- Tapahtumakalenteri
- Yritysten tasapuolinen ja oikeudenmukainen kohtelu

II/2018

- Yhden luukun periaate yritysten palveluissa, PIKES Oy muuttaa Kirkkokatu 14:ään

I/2019

II/2019

- Taiteen perusopetus on varmistettu
- Yhteensä 4 vaalit

I/2020

II/2020

I/2021

KEHITTÄMISLINJA: JÄRKEVÄ TILOJEN KÄYTTÖ

I/2018

- Ensilumenlatu alkaa Bomba Spalta
- Kriisiajan valmiussuunnitelmien päivittäminen
- Puhdasta vettä jokaiselle: vedenoton varmistaminen
- Venesataman suunnittelu Bomba Span rantaan
- Palvelurakennetoimikunta

II/2018

- Riverian tilojen yhteiskäyttö (mm. lukion uudet tilat)
- Nurmestalon remontin huolellinen suunnittelu

I/2019

- Yhdistystalo
- Pompan napin kunnostus
- Nurmestalon vesihuolto-yhtiö on perustettu

II/2019

- Turhien kiinteistöjen purkaminen
- NuVa-kuntayhtymän purkautuminen?

I/2020

II/2020

I/2021

- Vanha jäähalli on siirretty uuteen paikkaan



Strategian riskiarvio

Mitä tulee huomioida ja mitkä riskit tulee taklata strategian toteuttamisessa?

Toimitilatarpeet:

- Riskinä on, että toimitilatarpeet suunnitellaan liian vahvasti nykyisen tai entisen palvelurakenteen mukaan, eikä osata huomioida tulevaisuuden tarpeita.
- Riskinä on toimitilaohjelman toteuttamisen puolittiehen jääminen
- Yhdistysten talon toimivuuden edellytyksenä on aktiivisten yhdistysten ja toimijoiden löytäminen

Koulutustarpeet alueella:

- Kaupungin, koulutuksen järjestäjien ja työelämän erilaisten tarpeiden huomioimisen epäonnistuminen voi olla riski, jolloin opiskelijatavoitteet ja työllistymistavoitteet jäävät saavuttamatta
- Onko koulutuksen osuuskunta liian joustamaton ja yrityksille raskas tapa koulutustarpeiden hoitamiseen?
- Riskinä on riittävän opiskelijamäärän löytäminen alueen koulutustarpeisiin

POP UP -toiminnan riski:

- Halataan aktiivinen toiminta kuoliaaksi? Aktiivisuus ei saa loppua liian hallinnon alle

Nurmeksen houkuttelevuuden lisääminen:

- Ulkopuolinen riski on, että vastakkainasettelu suurten kaupunkien ja muun maan välillä kasvaa, jolloin Nurmeksenkin imago heikkenee vaikka emme itse olisi osapuolia keskustelussa

Maakuntauudistus:

- Riskinä on epäselvä lainsäädäntö. Osa lainsäädännöstä kuten myös valtionosuuksista tulee muuttumaan tulevan hallituskauden aikana.

Kaavoitus:

- Kaavoituksen riskinä on aikataulu ja yleiskaavoituksen aikainen muun kaavoituksen pysähtyminen. Pystytäänkö yleiskaava tekemään sellaisessa vaiheessa, että kasvu ei kärsi?

Julkinen liikenne:

- Riskinä on, että Pielisen Karjala jää henkilöjunaliikenteen kehittämisessä maakunnassa yksin. Junayhteyksien ohella myös muu julkinen liikenne alueella kaipaa kehittämistä

Matkailun kehittäminen:

- Riski on jäädä jumiin vanhoihin markkinointikanaviin ja vanhoihin markkinointikieliin

Puurakentaminen:

- Riskinä on, että kaavoitus ja rakentamisen säädökset eivät riittävästi tue puurakentamista ja jäädään kiinni vanhaan teknologiaan

Yritysten kannustimet:

- Riskinä on, että kannustimet koetaan epätasa-arvoiseksi
- Yritysten kehittyminen ei näy Nurmeksen verotuloissa aikasempaan tapaan kun yhteisövero tulee verotulojen tasauksen piiriin

Kaupungin oman toiminnan kehittäminen.

- Riskinä on avainhenkilöstön vaihtuminen. Kaupungin toiminnan tulee olla niin vahvaa ja selkeää, että se kestää myös avainhenkilöiden vaihtumisen tai pitkät poissaolot

Useat vaalit:

- Vuosien 2018 ja 2019 riskinä on useista vaaleista tuleva kuormitus hallinnolle ja poliittiselle päätöksenteolle

Hankinnat:

- Hankintaosaamisen puutteellisuus on riski, jota täytyy koulutuksella ja osaamisen kehittämisellä alati pienentää

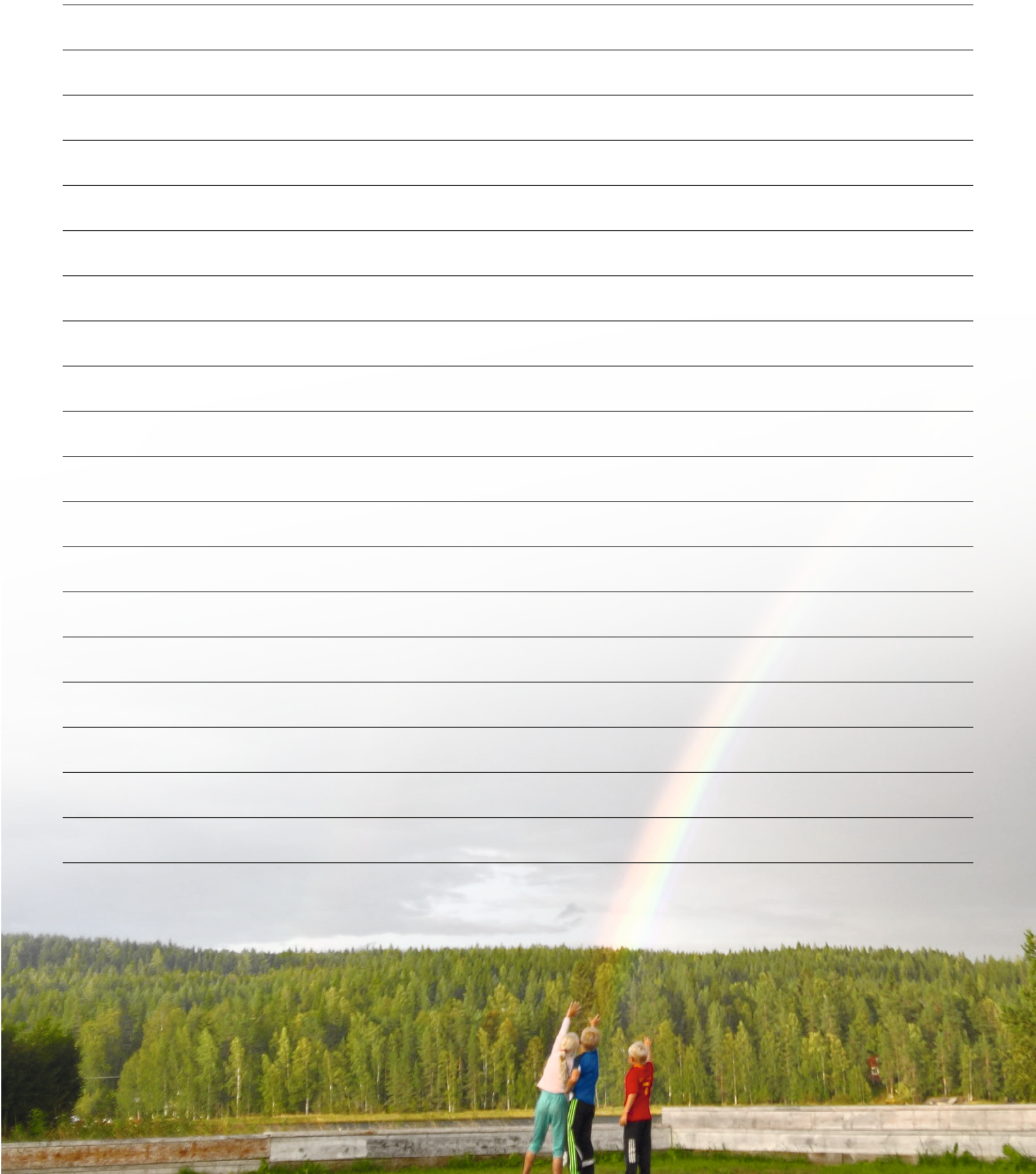
Ennaltaehkäisevät palvelut:

- Riskinä on epäselvä rajapinta soten kanssa, riski päällekkäiseen toimintaan tai joidenkin yksilöiden unohtamiseen.

Mahdolliset toimintaympäristössä tapahtuvat muutokset



Muistiinpanoja





TERVETULOA
WELCOME
ДОБРО ПОЖАЛОВАТЬ

nurmes.fi

NURMEKSEN KAUPUNKI

Kirkkokatu 14
75500 NURMES

puhelinvaihte 040 104 5000

faksi 020 601 1932

kirjaamo@nurmes.fi

www.nurmes.fi



[nurmeksenkaupunki](#)